

---

# 청년 창업 활성화 방안

---

2018. 3. 15.

관계부처 합동

# 목 차

I. 추진배경	1
II. 기본방향	3
III. 추진방안	4
1. 기술혁신 기반창업	4
2. 생활혁신 기반창업	7
3. 창업 친화적 환경 조성	9
IV. 추진계획	12

# I. 추진배경

## 현황

- 창업은 일자리 창출의 핵심 동력으로, 우리나라 신규 일자리의 상당수는 창업기업에서 발생
    - \* '12~'14년간 평균 취업자수 증가(26.8만명)의 89.6%가 1년 이내 창업 기업에서, 17.9%가 창업 1~5년 사이의 기업에서 발생('17. 한국개발연구원)
  - 세계 226개 유니콘기업은 기업당 평균 2,000여개의 일자리를 창출하고, 이들 기업의 창업자는 청년이 다수를 차지
    - \* 유니콘(기업가치 1조원 이상) 창업당시 CEO 평균 연령 : 33.6세 / 데카콘(기업가치 10조원 이상) 창업당시 CEO 평균 연령 : 31.3세('18. 중소기업연구원)
  - 세계 각국은 일자리 창출과 지속가능한 성장동력을 확보하기 위해 혁신창업 생태계 조성을 경쟁 중
    - \* 미국(스타트업아메리카), 중국(대중창업 만인혁신), 이스라엘(스타트업네이션) 등
  - 정부는 그간 창업 활성화를 위해 정책 및 지원사업, 투자 확충 등 다양한 노력을 경주
    - (정책) 관계부처 합동으로 '혁신창업 생태계 조성방안'을 마련('17.11월)하여 문재인 정부의 창업정책 방향을 수립
      - \* 기업·대학 등 우수인력의 창업촉진 혁신모험펀드 등 투자확대, 회수시장 등 선순환 생태계 조성
    - (지원사업) 정부 각 부처는 소관분야의 창업 활성화를 위해 사업화 지원, R&D, 교육, 시설·공간 등 분야별 지원
- | 구분          | 교육부 | 과기부 | 문체부 | 농림부 | 고용부 | 해수부 | 중기부   | 특허청 | 계     |
|-------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-------|-----|-------|
| '18. 예산(억원) | 294 | 130 | 37  | 48  | 182 | 128 | 6,993 | 112 | 7,924 |
- (투자) '17년 대규모 추경예산(8,600억원)을 통해 청년창업펀드(6,000억원) 등 역대 최대 수준(4.4조원)의 벤처펀드 조성
    - 10조원 규모의 혁신모험펀드를 '18년 2.6조원(모태 0.6조원 + 성장사다리 2조원) 등 '20년까지 단계적으로 결성 추진 중

## 문제점

- 그간 노력에도 불구하고 우리나라 창업생태계는 미국, 중국 등 주요국에 비해 **활성화가 낮은 수준**
- 기존기업 대비 창업기업의 비율은 중국의 1/4 수준이고, GDP 대비 벤처투자 비중도 낮은 수준

### 《 주요국 창업생태계 지표 비교 》

구분	중국	미국	한국
창업률(창업수/기존기업수)	41.0%	7.4%	9.0%
GDP대비 벤처투자 금액	0.28%	0.37%	0.13%
회수시장내 M&A 비중	21.6%	93.7%	10.5%

- 글로벌 혁신기업은 오픈이노베이션을 통해 거대 기업으로 성장하고 있으나, 우리나라는 **폐쇄적 혁신**으로 한계
- 구글(미국), 알리바바(중국) 등 글로벌 혁신기업은 대규모 스타트업 투자·M&A 등으로 혁신역량을 지속 확대

▪ **구글** : 검색 → AI, 클라우드 플랫폼으로 확대

\* (주요 사례) Youtube('06.), 모토로라('11.), DeepMind(AI플랫폼업체, '14.), Nest Labs(홈IoT플랫폼기업, '14.), Orbitera(클라우드 플랫폼 SW회사, '16.)

▪ **알리바바** : 전자상거래 → 결제시스템, 물류, 공동구매, 동영상포털 시장 진출

\* (주요 사례) Yahoo(검색엔진, '11.), Weibo corp(SNS, '13.), Chinavision Media Group(미디어콘텐츠), Intime Retail(백화점, '14.), Youkou Tudou(온라인콘텐츠, '14.)

- 그러나 우리나라는 대기업을 정점으로 하는 수직적·폐쇄적 구조 아래에서 혁신의 한계에 봉착
- 대기업 네트워크에 편입되지 못한 스타트업의 애로 등으로 혁신 창출이 제한되면서, 기업생태계 전반의 성장잠재력이 약화

➔ 개방적 혁신국가 건설을 위한 창업 활성화는 청년 일자리 창출을 넘어 경제 활성화를 위해 중요

## Ⅱ. 기본방향

□ 오픈이노베이션 기반 창업생태계 활성화를 위해 향후 창업 정책을  
①민간 선도형, ②개방형, ③참여공유형의 3가지 기본방향 하에 추진

① (민간 선도형) VC, 대기업 등 민간이 선별하면, 정부는 간섭을 최소화하면서 일관지원 방식으로 후속 지원

\* (예시) TIPS 방식 확대, 창업 사업화 패키지 지원 등

② (개방형) 신규 건물 등 HW 뿐만 아니라, On-Off 상에서 창업 주체간 개방형 네트워킹이 활성화된 SW 중심 지원

\* (예시) 지역 창업마을 조성, 창조경제혁신센터 등

③ (참여공유형) 창업자, 투자자 등 특정 집단 뿐만 아니라, 다수 국민이 경험하고 참여하여 후원

\* (예시) 창업경진대회, 메이커스페이스 등

□ 이러한 정책 기조 하에 심각한 청년고용 문제에 대응하기 위해, 청년 중심의 중점 추진과제를 선정하고 '청년 창업 활성화 방안' 마련

○ 청년고용 문제의 시급성을 감안, 빠른 시일 내 일자리 창출 성과가 나타날 수 있도록 추경 등을 통해 단기 프로젝트 방식 추진

○ 우수한 기술 또는 혁신적 아이디어에 기반한 청년 창업을 활성화 하고, 창업기업이 지속 성장할 수 있는 환경 조성

### 《 청년 창업 활성화 주요과제 》

① (기술혁신창업) 창업경진대회 등을 통해 스타창업자를 발굴하고, 유망기업의 성장 촉진을 위해 R&D, 투자 등 일관지원 강화

② (생활혁신창업) 기술기반 창업뿐만 아니라 참신한 아이디어에 기반한 청년창업을 촉진하고, 소셜벤처 창업도 활성화

③ (창업친화적환경) 세금 등 창업자의 부담을 완화하고, 창업마을 조성 등을 통해 자율적 교류·협업 생태계 구축

### Ⅲ. 추진방안

#### ① [기술혁신 기반창업] 혁신 창업자 발굴부터 성장까지 지원

□ 글로벌 수준 창업경진대회 개최로 전국적 창업 붐 조성

- ‘프로듀스101’과 같은 서바이벌 오디션 방식의 TV방송을 통해 전 국민의 관심을 촉발

\* (예시) 본선 진출 100여개 창업팀을 대상으로, 전문가 평가단 및 시청자 온라인 투표를 통하여 우수 창업자(왕중왕 8개팀)를 선발하는 과정 방영

- ‘Slush(EU)’와 같이 해외 스타트업도 참여하는 국제 창업경진 대회로 확대하고, 민간 중심\*으로 운영

\* 예선 및 본선을 VC, 창업 전문가 등이 참여기업을 심사하는 IR 방식으로 진행

- 대회에서 발굴된 혁신창업 아이디어에 대해 모태펀드를 활용한 투자(300억원 조성), 민간 창업지원\* 연계 등 일관지원

\* (예시) 핀베타 : 현대카드의 핀테크 스타트업 육성 프로그램(공간제공, 멘토링 및 기술협력)

□ 기술혁신형 창업기업 집중 육성

- 기술혁신 기반 창업자에게는 최대 1억원 제약없이 사용할 수 있는 오픈바우처를 지원

\* 창업경진대회 및 대학·주요기업·출연연 추천 등으로 선발

- 창업 후 성공시(매출액 등 기준)에는 일정기간(예시 5년) 매출액의 일부(예시 3%)를 정부에 상환

※ (사례) 이스라엘 TIP (Technological Incubator Program, '91.~계속)

◆ 민간 인큐베이터(엑셀러레이터)가 선별한 창업 프로젝트에 대해 정부가 평가·선정 시 R&D 비용을 민간이 15%, 정부가 85% 지원

◆ 개발에 성공하여 매출이 발생한 창업기업에 대해 연 매출액의 3%를 징수하여, 최대 정부지원금액까지 회수

- 해외 우수인재를 적극 유치하여 국내 기술창업시 바우처 지원하고, 인큐베이팅·국내정착·비자(Visa) 등을 원스톱 지원

## □ 유망 창업기업에 대한 후속 지원 강화

- 고급 기술창업자\*를 육성하는 대표적 사업인 TIPS 지원 대상을 단계적 확대(現 '18. 200개社 → '22. 500개社)

\* 지원기업 창업자 중 석·박사 55.7%, 국·내외 대기업 출신 28.4%

- 지역 창업 생태계 활성화를 위해 1억원 미만을 투자한 지방 창업팀도 지원 대상에 포함

- 유망 창업기업의 성장·도약을 위한 일관지원 강화

- 'Post-TIPS' 프로그램을 신설하여, TIPS 졸업팀 중 후속투자 유치 또는 청년일자리 성과 우수기업\*을 대상으로 지원

\* 기업대표자가 만 39세 이하인 기업, 전체 고용인력 중 청년인력(만39세 이하)이 50% 이상 기업, 후속지원 기간 중 2인 이상 청년 신규 고용계획이 있는 경우 등

- 성장(Scale-up)에 필요한 R&D 자금, 사업화 자금, 투자 등을 최대 20억원(3년간) 지원

## □ 정책펀드를 활용한 일자리 창출 지원 강화

- '17년 추경 출자(3,300억원)를 통해 결성된('18.3월 완료) 청년창업 펀드(약 6,000억원)를 청년기업에 집중 투자

- 혁신모험펀드(2.6조원, '18.7월 결성 예정)의 조기투자 및 청년 일자리 창출 촉진을 위한 인센티브 제도 운영

\* (예시) 조기투자 성과보수, 피투자기업의 청년 일자리 창출 성과보수, 펀드재원 추가 등

- 성장사다리펀드 內 청년일자리 지원펀드('18. 500 → '19. 1,000억원)를 확대하고, 클라우드넷(종합포털) 내에 청년기업 펀딩 페이지 구축

- 모태펀드 내에 일자리 매칭펀드를 신설(1,000억원)하여 일자리 창출 성과가 높은 모태펀드 피투자기업에 대하여 후속투자

\* 청년창업펀드(10,755억원 운용 중) 등의 고용성과를 분석 → 일자리창출 우수 기준 설정

- VC가 후속투자시 정부가 1:1 매칭투자하고, 콜옵션 부여 특례인정

## □ 개방형 혁신 촉진

- 대기업(자금·기술력)과 창업·벤처기업(혁신성)이 각자 강점을 살려 상호협력하는 개방형 혁신(Open Innovation) 체계 구축 유도
  - \* 예) 현대차 : 스타트업 육성, 조인트 벤처 설립, 대학 등 협업 강화 등 추진  
LG그룹 : 마곡 사이언스파크 설립 등으로 협력업체와의 연계기능 강화
- 창업·벤처·중소기업의 주요 애로사항인 R&D·판로확보를 위해 대기업의 유통 플랫폼 등 자원을 활용할 수 있도록 추진
  - \* 판교밸리 등 벤처 집적단지의 창업·벤처·중소기업 지원기능 강화

## □ 글로벌창업 활성화

### 【 In-bound : 해외 창업기업의 국내유치 】

- (창업비자) 비자 행정절차 및 교육과정 간소화를 통하여 우수 기술창업자의 창업비자 취득 편의성 제고 추진
- (국내창업지원) 유망 해외 스타트업의 국내 유치를 위해 사업화 자금, 특화 프로그램 등 지원 강화
  - \* 사업화 자금 최대 3천만원 지원('18. 33억원), 고용 등 후속지원 2천만원 추가
- (글로벌스타트업허브) 판교밸리에 국내·외 스타트업이 교류·협업할 수 있는 환경 조성\*
  - \* K-Startup 그랜드챌린지 비즈니스 미팅 데이 개최시 판교 제2밸리 입주사들을 초청, 기업소개 및 국내·외 기업 간 연계, 국내·외 스타트업 간 '네트워킹 데이' 개최

### 【 Out-bound : 국내 창업기업의 해외진출 】

- (초기창업기업) 주요국가(미국, 중국 등) 중심으로 액셀러레이터 DB를 구축하고, 투자실적 등 역량을 분석하여 수요자 맞춤형 매칭
- (유망창업기업) TIPS 창업팀과 창업선도국가(영국, 스웨덴 등)의 기술창업 플랫폼을 연계 지원
  - \* 영국공학한림원의 기술창업 육성 프로그램인 'Enterprise-Hub'를 통해 TIPS 창업팀의 유럽 진출 및 현지 VC의 투자유치를 지원
- (창업공간) 아시아 지역(베트남 등) 수출 BI에 창업자 네트워킹, 멘토링, 사무공간 등을 종합 지원하는 창업특화 BI 시범 운영('18.~)



## ② [생활혁신 기반창업] 생활형 아이디어 및 소셜벤처 창업 촉진

### □ 생활혁신형 창업 사업화 지원

- 고급기술이 아니더라도 독창적인 생활혁신 아이디어\*를 보유한 청년창업자 지원 프로그램 확대

\* (예시) 반려견 용품 DIY 패키지, 프리저브드 플라워 전문점, 친환경 세정용품 제작공방

- (발굴) SNS 등을 통해 유망 창업아이템 공모·선발

\* 본인만의 혁신 창업 아이디어를 UCC 등을 통해 제작·응모 → 일반국민 투표 및 민간전문가 심사를 거쳐 지원대상 선발

- (자금) 성공시에만 상환의무가 있는 성공불 용자(1천만원) 지원

\* 용자시 성공 조건을 용자기관과 협의하여 설정 → 조건 충족시 상환, 폐업시 감면

- (사업화) 분야별 전문가로 구성된 멘토링단의 컨설팅을 제공하고, 사업 성공 여부에 따라 5천만원 한도 투·용자 지원

### □ 쇼핑·육아 등이 집약된 '복합 청년몰' 신규 조성('18. 10개소)

※ ('15.) 개별지원(중단) → ('16.~'17.) 청년몰(단순집적, 20개 이상) → ('18.) 복합 청년몰

- 상권활성화 정도, 성장성, 청년창업 수요 등을 감안하여 최적 입지를 선정하고, 상인회 중심으로 복합 청년몰 추진계획 마련

\* ①점포매입형 : S시 ○○시장(시장건물 2층 86개가 빈점포 → 市가 매입)

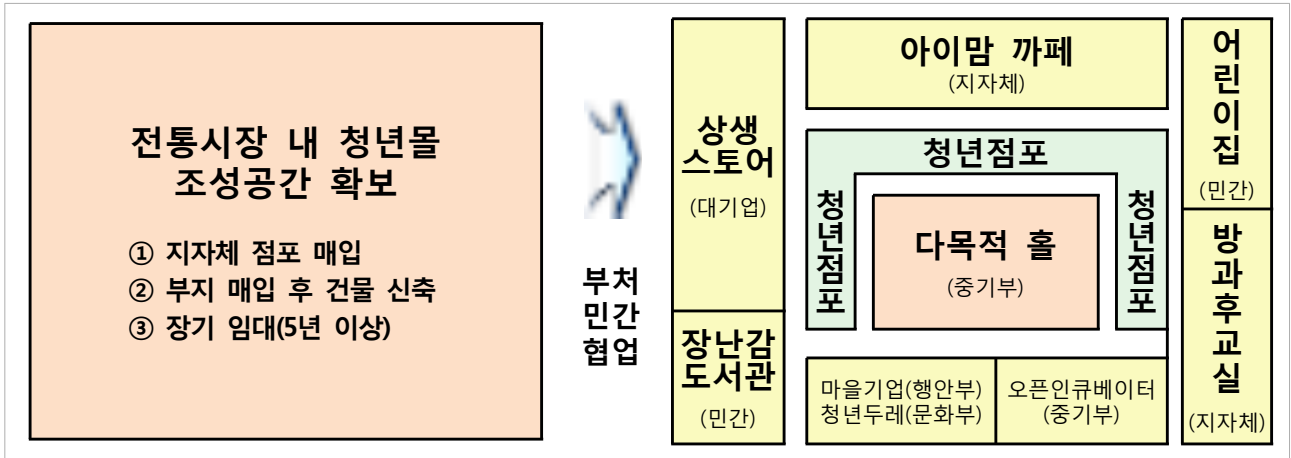
②신축형 : O시 ○○시장(지자체가 부지를 매입한 후 다점포 건물을 신축)

- 정부 및 민간의 전통시장 지원정책 수단을 집중하여 정책 시너지 창출 및 지속성장 인프라 제공

\* (중기부) 주차장, 고객센터 등 + (타부처) 문체부(청년두레), 행안부(마을기업) 등

\* (대학 등 민간) 창업보육실, 전시·판매장, 노브랜드몰, 장난감 도서관, 어린이집 등

## 《 복합 청년몰 구축 개념도 》



### □ 농어촌 청년 창업 육성 지원

○ 영농·영어 정착지원금 및 판로지원 등을 통해 농어촌 청년 창업 조기정착 유도

- 영농·영어 의지가 있는 청년 창업자 육성 확대(‘18. 1,300 → 1,700명)
- 농수협·농어업법인·민간기업이 구축한 유통·판로 인프라 등과의 연계 유도

\* (예시) 가금농장 창업 시 민간기업 하림과 방역 컨설팅 및 유통·판로지원 등 네트워크 구축

### □ 청년 소셜벤처 창업 및 성장 촉진

○ 서울 성수동을 중심으로 소셜벤처 지원 자원을 연계·집중하여 소셜벤처 성공사례 창출·확산의 허브로 육성

- **임팩트투자 펀드\*** 운용사 및 액셀러레이터\*\*와 연계한 투자 확대, 소셜벤처 간 네트워킹 활성화

\* '18년 1,000억원 조성 추진, 모태펀드가 80%를 출자하고, 민간이 20% 매칭

\*\* '18년 소셜벤처 투자, 창업 사업화를 전문으로 하는 TIPS 운영사 선정 추진

[성수동 소셜벤처 집적단지] 헤이그라운드, 소셜캠퍼스 溫 등 창업지원 공간이 구축되어 있고, 180여개 기업, 3천여명이 모여 소셜벤처 밸리를 형성

○ 지역 확산을 위해 창조경제혁신센터, TP, 사회적경제 지원조직 등이 협업하여 소셜벤처를 상시 발굴하고 사업화 지원

### ③ 창업부담 완화 및 창업 친화적 환경 조성

#### □ 창업기업의 부담 완화 및 회계·법률 등 애로 해소

- (세제) 청년 창업기업에 대해 법인·소득稅 100% 감면(5년간)

\* 청년창업기업 14만개 혜택, 연 2,500억원 감면 효과

구분	현행	개선
① 감면율 인상	3년간 75% + 4~5년 50%	5년간 100%
② 연령 확대	15~29세	15~34세
③ 지역 완화	수도권 과밀지역 제외	수도권 과밀지역 포함
④ 업종 추가	제조업 등 28개 업종	전자상거래, 직업기술 서비스업 등 추가

- 연 매출 4,800만원 이하의 모든 창업자(연령·지역 무관)는 5년간 법인·소득세 100% 감면

- (원스톱지원) 창경센터·TIPS타운 등 지역 창업거점을 중심으로 회계·법률·지재권 등을 상시 지원하는 Support Hub 운영

※ (예시) 창조경제혁신센터 Support Hub 운영 방안

- ◆ (법률·특허) 공익법무관, IP전문 컨설턴트·특허거래전문관 연계 지원
- ◆ (금융) 기보 등과 연계하여 전문인력 파견
- ◆ (컨설팅) K-ICT 창업멘토단, 비즈니스지원단 등 인력활용
- ◆ (고용·노무·세무) 전문인력 상주 또는 정기 상담제 방식 등으로 운영

#### □ 청년 친화적인 창업공간 확충

- 적절한 입지조건을 갖춘 공공 유희시설\*을 조사, 타당성을 검토하여 특성에 따라 유형별 창업공간 조성 추진

\* (기재부) 유희 국유재산, (국토부) 공공임대주택 상가, (행안부) 주민센터 등

- ① [종합·집적형] 단순 공간제공을 넘어서 민간 운영사 위탁운영으로 청년창업자에게 필요한 금융서비스, 멘토링 등 종합지원

\* (예시) VC·엑셀러레이터 입주, 메이커스페이스 구축, 네트워킹을 위한 교류공간 조성 등

- 신보의 舊마포사옥을 마포 청년혁신타운(Mapo Innovation Town)으로 전환하여 핵심적 청년창업거점으로 육성

\* 200~300개 청년 창업기업 입주, 정책금융기관 등 입주를 통한 창업지원

**② [특화형] 콘텐츠, 농식품, 해양 등 특화분야 창업육성을 위해 관련 기술지원 등 전문 서비스 제공**

- ‘콘텐츠코리아랩 기업지원센터’를 ‘(가칭)콘텐츠·관광 창업 및 일자리지원센터’로 개편하고 콘텐츠·관광창업 집중 육성

- 전국의 창업공간 정보를 DB화하여 청년이 쉽게 검색·이용할 수 있도록 제공 (K-스타트업 홈페이지 활용)

**□ 지역 혁신창업마을 조성**

- 기존의 분절적·단편적 창업 지원 인프라에서 탈피, 지역의 인재와 자원이 모여 시너지를 창출하는 집적지역으로 ‘혁신창업마을’ 조성

\* 혁신 창업기업 입주공간(예: TIP스타운)을 대전(연구단지) 등 지역으로 확산

- 지자체, 대학·연구소 등 지역혁신주체와 협업하여, 창업공간 등 HW 구축과 투자·네트워킹 등 SW 측면 동시 지원

**① [HW] 지자체 등과 협업, 청년 접근성이 높은 대학가 등에 창업·교류 인프라가 밀집된 거리를 조성하고, 주거지원 및 정주여건 마련**

\* (예시) 유휴공간을 활용한 창업공간 제공, 창업자 임대주택 제공 등

**② [SW] 창업투자 및 사업화 지원 등 정부자원을 일관지원하고 창업자 및 지역혁신 주체의 자율적 네트워킹 활성화**

- 지역 전용 펀드조성\*, 창업 사업화 지원사업 우선지원, 지역 대학·연구소·창업자간 공동 R&D 우대 등

\* (사례) 정부·대전시 공동출자(각 445억원, 200억원)로 3,337억원 지역펀드 결성('17.12.)

□ 정부 창업지원사업 효율화 및 지원 인프라 강화

- 복잡한 정부 창업지원사업을 성과분석 등을 기반으로 통합 등 단순화 추진

\* 추진방향 : ① 수요자 관점에서 단순화, ② 성공사례 육성을 위한 전략적 집중

- 지방중기청의 “기업 비즈니스 지원단” 기능을 강화하여 청년 창업기업이 현장에서 방문상담을 받을 수 있는 기회 확대

- “사업지원서비스 바우처” 사업을 신설하여, 창업기업의 세무·마케팅·특허 등 애로 해소 지원

\* 창업초기(3년 이내) 기업에 대해 연 100만원 한도로 지원

□ 실패의 부담 없는 재도전 안전망 강화

- 사업 실패 시 부담 완화와 신속한 재창업을 돕기 위해 정책금융 기관(중진공, 신·기보 등)의 연대보증 폐지

- 책임경영심사\*를 통해 신규 연대보증은 ‘18.4월부터 폐지하고, 기존 연대보증은 5년간 단계적으로 폐지(‘18.下~)

\* (책임경영심사) 법인대표의 도덕성·책임성·신뢰성 등 평가

- 심사 및 사후관리를 고도화하여 도덕적 해이 발생 최소화 추진

- 액셀러레이터가 재창업자를 발굴·선투자하면 정부가 사업화와 R&D 자금 등을 매칭 지원하는 재도전 프로그램 신설

- (1년차) 재도전성공패키지\* 지원, 민간투자, 엔젤매칭펀드(투자금액의 200% 추가투자)를 통해 2.5억원 내외의 초기 사업화 자금 지원

\* 교육, 멘토링, 사업화 비용 등을 일괄지원, ‘18년 예산 150억원, 290명 지원

- (2년차) 재도전 R&D 및 마케팅 등 후속 사업화 지원

## IV. 추진계획

번호	정책과제	일정	부처
----	------	----	----

### 1. 혁신 창업자 발굴 성장 지원

1-1	글로벌 창업경진대회 개최	'18.下	중기부
1-2	기술혁신형 창업기업 육성	'18.下	중기부
1-3	유망 창업 후속지원 강화(TIPS 확대, Post-TIPS 신설 등)	'18.下	중기부
1-4	정책펀드 청년 일자리 창출 강화	'18~'19	중기부, 금융위
1-5	개방형 혁신 촉진	'18	중기부
1-6	글로벌창업 활성화	'18~'19	중기부, 법무부

### 2. 생활형 아이디어 및 소셜벤처 창업 촉진

2-1	생활혁신형 창업 사업화 지원	'18.下	중기부
2-2	복합 청년몰 신규 조성	'18.下	중기부, 문체부 등
2-3	청년 창업농·어업인 육성 지원	'18.下	농림부, 해수부
2-4	청년 소셜벤처 창업 및 성장 촉진	'18.下	중기부

### 3. 창업부담 완화 및 창업 친화적 환경 조성

3-1	청년 창업 세금 감면 및 애로 해소	'18.下	기재부, 중기부
3-2	청년 친화적 창업공간 확충	'18~'19	기재부, 행안부 등
3-3	지역 혁신창업마을 조성	'18~'19	중기부, 행안부
3-4	창업지원사업 효율화 및 인프라 강화	'18~'19	관계부처
3-5	재도전 안전망 강화	'18.下	중기부