

# 창업 규제 혁신방안

## I. 개요

### □ 추진배경

- ‘창업 활성화’는 ‘일자리 창출’의 핵심이나 국민들은 창업환경이 크게 개선되지 않은 것으로 인식\*

\* 창업관심 청년의 54.2%는 '14~'17년간 창업환경이 변화 없거나 악화되었다고 인식, 90.8%는 지속 확대를 요구 ('17.12월, 중기부·창업진흥원 창업인식 실태조사)

- 문재인정부 출범 이후 다양한 창업정책이 재정·투자·세제지원에 중점을 두고 추진중 → 창업 규제혁신은 부분별·부처별로 접근

☞ 창업정책과 병행한 종합적 창업 규제혁신 필요 → 시너지 효과

### □ 추진경과

- (목표) 다양한 분야에서, 누구나, 1인·소규모로, 쉽게 창업
- (경과) 총리실·관계부처 협업으로 창업 관련 363개 업종 점검
- (결과) 86개 업종에 대해 105건의 개선과제 발굴

① 다양한 분야 창업 업종 및 제품 확대 (18건)	② 누구나 창업 자격 완화 (27건)	③ 1인·소규모로 창업 시설·인력 자본 완화 (42건)	④ 쉽게 창업 절차·입지 간소화 (18건)	→ 105건 (86개 업종) 개선
------------------------------------	----------------------------	--------------------------------------	-------------------------------	--------------------------

## II. 주요내용

### 1. 창업 업종·제품 확대 (18건)

- ☑ 다양한 분야 창업이 가능하도록 시장수요 등을 고려하여 업종 신설·세분화
- ☑ 신제품 출시·창업이 가능하도록 제품 종류·규격·심사기준 추가

- 창업 업종 신설 (13건)

과제명	기 존	개 선
소규모 관광안내업 신설 (문체부)	• 외국인 개인관광객 안내시에도 단체관광객과 동일하게 일반 여행업(자본금 최소 1억원)으로 등록이 필요하여 소규모 창업 어려움	• 외국인 대상 소규모 관광안내업을 신설하고 자본금·시설 요건 등을 최소수준(자본금 2천만원 내외)으로 완화(시행령 개정)

과제명	기 존	개 선
소액·단기보험업 신설 (금융위)	• 소액·단기보험 등 <b>리스크가 낮은 보험</b> 만을 판매하려해도 생명·질병 등 <b>일반 보험업</b> (자본금 50~300억원 등)으로 <b>허가</b> 필요	• <b>소액·단기보험업</b> 에 대한 <b>별도 허가 기준</b> (자본금 50억원 이하 등) 마련 (법 개정) * 펫보험, 공연티켓보험 등 맞춤형 보험업 창업 가능
반려동물 서비스업 확대 (농식품부)	• <b>반려동물</b> 서비스 수요가 증가하고 있으나 창업은 <b>동물장묘업·판매업·수입업·생산업</b> 으로만 가능	• <b>동물위탁관리업, 동물미용업</b> 등 창업이 가능한 신규서비스 4종 신설 (시행규칙 개정)
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 해양심층수 처리수 제조업 신설 (현재는 해양심층수 개발업 면허만 가능)</li> <li>○ 지진안전 시설물 인증전문기관 설립 허용</li> <li>○ 마리나정비업 신설 (현재는 레저선박을 자동차수리업자 등 비전문업자가 정비)</li> <li>○ 공모문화산업 전문회사 설립 허용 (현재는 사모방식(49인 이하)만 가능)</li> </ul>		

### ○ 신제품 출시 근거 마련 (5건)

과제명	기 존	개 선
고형연료 제품 제조 가능 원료 확대 (환경부)	• <b>커피찌꺼기</b> 배출량이 증가 (연간 27만여톤)하고 있으나 <b>고형연료제품</b> 으로 <b>제조</b> 가 가능한 <b>원료</b> (폐합성수지·섬유·고무·목재 등)로 <b>규정되지 않아</b> 재활용에 한계	• 커피찌꺼기를 <b>고형연료제품 제조 가능 원료</b> 에 <b>추가</b> (시행규칙 개정) * 폐기비용 절감(27만톤 기준 약 324억원) 및 <b>에너지 회수</b> (연간 1,535천Gcal) 효과
다양한 캠핑카 튜닝 제작 허용 (국토부)	• <b>일반차량</b> 을 캠핑카로 <b>튜닝 제작</b> 시 승합차는 가능하나 <b>화물차·특수차</b> 는 불가	• <b>화물차·특수차</b> 도 캠핑카로 튜닝 제작할 수 있도록 <b>허용</b> (시행규칙 개정) * 캠핑카 튜닝 전문 제작업·정비업 신규 창업 및 연간 <b>2천대 이상 튜닝</b> 전망
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 동물용 세포·유전자 치료제 출시를 위한 심사기준 신설</li> <li>○ 동물용 의료기기 기준·규격 추가 신설 (72개 품목 → 25개 품목 추가)</li> <li>○ 고령자용 식품 기준·규격 신설</li> </ul>		

## 2. 창업 자격 요건 완화 (27건)

능력있는 누구나 창업할 수 있도록 **전공·경력·업력·결격사유 등 창업 자격 요건 완화**

과제명	기 존	개 선
대중문화 예술 기획업 설립 자격 완화 (문체부)	• 대중문화예술기획업(대중문화예술인 훈련·지도 등)을 창업하려는 자는 <b>4년 이상 관련업계 종사 경력</b> 필요	• 경력을 4년에서 <b>2년</b> 으로 완화하고, <b>관련 교육과정을 이수</b> 한 경우도 인정 (법 개정)

과제명	기 존	개 선
사회적 기업 인증 요건 완화 (고용부)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사회적 기업 인증을 위해서는 <b>6개월 이상 관련 영업활동</b>(취약계층 서비스·일자리 제공 등) 필요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 6개월 미만 기업도 인증이 가능하도록 <b>최소 영업활동 기간 폐지</b> (시행령 개정)</li> <li>* 연간 <b>300여개</b>의 사회적 기업 확대 전망</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 감정평가사 청각장애인 시험요건 완화 (영어과목에서 듣기평가 제외)</li> <li>○ 장례지도사 결격사유 완화 (모든 범죄 금고 이상 형 → 장사업무 관련 범죄)</li> <li>○ 화장품 제조판매관리자 자격 요건 완화 (의사·약사·전공자 → 전문교육 이수자 추가)</li> <li>○ 버섯종균 생산업자 자격요건 완화 (농업고교 졸업후 7년 이상 관련 업무 → 5년 이상)</li> <li>○ 문화재매매업자 자격 완화 (3년 이상 문화재 취급 → 2년 이상)</li> </ul>		

### 3. 창업 시설·자본 요건 완화 (42건)

1인·소규모 창업이 가능토록 시설·장비·인력·자본금·부담금 요건을 완화하고, 반드시 필요한 시설·장비도 임차·공동사용 허용

과제명	기 존	개 선
창업기업 부담금 면제 확대 (중기부)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 창업기업에 대해 농지·전력 등 <b>12개 부담금</b>을 면제</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 창업기업 부담금 면제 범위에 <b>교통 유발부담금</b> 등 <b>4종*</b> 추가 (법 개정)</li> <li>* 교통유발부담금, 지하수이용부담금, 특정물질제조수입부담금, 해양심층수이용부담금</li> </ul>
화물자동차 운송가맹사업 창업 자본금 면제 (국토부)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 화물자동차 운송가맹사업(화주와 차주 연계)을 창업하려는 경우 <b>10억원 이상</b>의 자본금과 <b>500대 이상 화물자동차</b>(직접 보유 또는 연계된 운송사업자 보유) 필요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>자본금 기준</b>을 삭제하고 화물자동차 보유기준을 <b>50대 이상</b>으로 완화 (시행규칙 개정)</li> <li>* IT기반 소규모·소자본 창업 활성화</li> </ul>
산림 복지업종 창업 자본금 면제 (산림청)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>숲해설업, 유아숲교육업, 산림치유업, 숲길체험지도업, 종합산림복지업</b> 창업시 각각 <b>1천만원 이상</b>의 자본금 보유 필요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>자본금 요건 삭제</b> (시행령 개정)</li> <li>* 소규모 창업 확대 효과</li> </ul>
공공조달시 생산시설 보유 요건 완화 (중기부)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공공조달시 <b>중소기업</b>자간 경쟁 입찰에 참여하려는 중소기업은 제품 <b>생산</b>에 필요한 <b>설비</b> 및 <b>공장·인력 보유</b> 필요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>창업벤처기업</b>, 연구전문기업은 타기업의 <b>생산 시설</b>을 이용하여 생산하는 경우도 참여 <b>허용</b> (고시 개정)</li> <li>* 창업기업의 공공조달시장 참여가 약 <b>20%</b> 증가 전망</li> </ul>
보세공장 창업요건 완화 (관세청)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>보세공장을 창업</b>(특허)시 보세화물 분실·도난 방지를 위한 <b>보안감시 시설</b>(업체당 2천만원) <b>구비</b> 필요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 보안전문업체와 <b>경비위탁계약</b>을 체결한 경우에는 <b>보안시설 구비 의무 면제</b> (고시 개정)</li> </ul>

- 전문사모집합투자업 창업 자본금 완화 (20억원 → 10억원)
- 청년·사회적기업 창업시 공유재산 사용료·대부료 50% 감경
- 시설경비업 인력 및 시설·장비 요건 완화 (20명 이상 인력·시설 → 5명 이상)
- 건물위생관리업 시설요건 완화 (사무실·장비보관시설 구비 → 공동사용 허용)
- 옥외광고물 제작업 시설기준 완화 (작업장 구비 → 공동사용 허용)

#### 4. 창업 절차 간소화 (18건)

- ☑ 쉽게 창업할 수 있도록 인허가·서류 등 창업 절차를 간소화하고, 창업 기업의 입지 대상 확대

과제명	기 존	개 선
별정통신사업 등록 완화 (과기정통부)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 비통신 제품에 IoT 기능을 부수적으로 결합하는 경우도 별정통신사업자(자본금 3~30억원 전문인력 확보 등)로 별도 등록이 필요하여 부담 과다</li> <li>* (렌터카) IoT로 위치추적 및 주행·주유 기록 등 관리 (등산복) IoT로 건강정보 수집 및 응급상황 발생시 위치 송신</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 부수적으로 IoT 서비스를 결합하는 경우 별정통신사업 등록 면제 (법 개정)</li> </ul>
창업기업의 자유무역지역 입주 (산업부)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자유무역지역(전국 13개) 입주 시 수출실적이 필요하나 창업기업은 수출실적이 없어 입주 곤란</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 수출 창업기업에 3년간 우선 입주를 허용하고 실적평가후 정식 입주 결정 (시행규칙 개정)</li> </ul>
자연녹지지역 장례식장내 음식점 입지 허용 (복지부)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자연녹지지역내 장례식장(전국 251개)내에서 음식점 영업을 불가하여 영업 제약 및 이용자 불편</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자연녹지지역 장례식장내 음식점 설치·신고 허용 (시행규칙 개정)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 소규모 주류제조업의 식품접객업 영업허가 의무 면제 (포장판매시)</li> <li>○ 상표디자인 조사분석 전문기관을 지정제에서 등록제로 전환</li> <li>○ 방송채널사용사업 등록 제출서류 간소화 (5개항목 24개 → 3개항목 13개)</li> </ul>		

### III. 향후계획

- 관련 법령 제·개정 등 혁신방안 후속조치 신속히 추진
- 신규 창업가능 업종 지속 발굴 → 규제혁신 5법 입법 완료 및 신산업 창업 지원